



s.c. *Provveditorato*

PROCEDURA APERTA IN FORMA AGGREGATA PER L'ACQUISIZIONE MEDIANTE NOLEGGIO DI PROCESSATORI AUTOMATICI DI PREPARATI ISTOLOGICI COMPRESIVI DI MATERIALE DI CONSUMO, OCCORRENTI ALLA FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO NAZIONALE TUMORI (ENTE CAPOFILO), ALL'A.S.S.T. FATEBENEFRATELLI SACCO E ALL' A.S.S.T. MONZA (ENTI AGGREGATI), PER UN PERIODO DI 5 ANNI, MEDIANTE L'UTILIZZO DEL SISTEMA INFORMATICO DI NEGOZIAZIONE "SINTEL" - CIG 7384705359

VERBALE N. 9 del 16.10.2018

Il giorno 16.10.2018, alle ore 11.00 presso la Sala riunioni della s.c. Provveditorato della Fondazione IRCCS "Istituto Nazionale dei Tumori", Via Venezian 1, Milano, si riunisce in seduta pubblica la Commissione giudicatrice preposta alla valutazione delle offerte ai sensi del D.Lgs. 50/2016, nella seguente composizione:

Dott. Roberto Daffinà, Direttore s.c. Provveditorato - Presidente

Ing. Lorenzo Della Rocca, Assistente tecnico della s.c. Ingegneria Clinica - Componente

Sig. Angelo Gaito, Collaboratore Professionale sanitario – Tecnico di Laboratorio della s.c. Anatomia Patologica – Componente.

Partecipa alla seduta la sig.ra Antonella Flauto, Assistente Amministrativo della s.c. Provveditorato in qualità di segretario della Commissione.

Per le ditte sono presenti i seguenti signori:

Roberto Rhò, in qualità di delegato della società A. Menarini Diagnostics Srl;

Lorenzo Gorrini, in qualità di delegato della società Leica Microsystems Srl;

Alessandro Carozzi, in qualità di delegato della società Ahsi SpA

Mirko Favaro, in qualità di delegato della società Diapath SpA

Luigia Pitzalis, in qualità di delegato della società Leica Microsystems Srl;

Viviana Grasso, in qualità di delegato della società Leica Microsystems Srl;

Gli atti di delega/procura prodotte dai succitati signori vengono depositati agli atti di gara.

Premesso

- che nel corso della seduta pubblica del 24 settembre 2018, le cui operazioni sono state riportate al verbale n. 8, si è proceduto all'apertura delle offerte economiche presentate dalle società partecipanti, a prendere atto che la società Leica Microsystems Srl non ha indicato i propri costi della manodopera, espressamente richiesti dal bando di gara in conformità all'art. 95, comma 10, del D.lgs. 50/2016, e alla conseguente sospensione della seduta, con riserva della Commissione di effettuare gli opportuni approfondimenti in merito alla sanabilità della carenza riscontrata nell'offerta della Leica Microsystems, eventualmente acquisendo un parere legale al riguardo.



- che, durante la seduta di cui sopra i delegati della società Leica Microsystems Srl hanno fatto mettere a verbale la richiesta di soccorso istruttorio, citando una sentenza (TAR Bari) a favore di tale possibilità, ed evidenziando che è stato dichiarato in offerta come quest'ultima sia stata formulata tenendo conto dei costi di manodopera, che non sarebbero quindi stati omessi, ma che andrebbero soltanto quantificati, mentre la società Diapath ha fatto verbalizzare una dichiarazione contraria a tale possibilità;
- che in data 28.09.2018 è pervenuta nota prot n. G49CY18/LBS/em, in atti, della Leica Microsystems Srl;
- che in data 28/09/2018 la Fondazione ha richiesto in proposito un parere legale all'avv. prof. Giuseppe Franco Ferrari con studio in Milano, via Larga n. 32 - già affidatario di altro incarico nella stessa gara;
- che in data 04/10/2018 l'avv. prof. Giuseppe Franco Ferrari ha fornito il Suo parere legale, in atti, che la Commissione ha valutato e fatto proprio, condividendone i contenuti come di seguito riportati:

- l'appalto in oggetto, per come viene descritto negli atti di gara, non può essere identificato come "fornitura senza posa in opera" per la quale varrebbe la deroga di cui all'art. 95, c.10 del D.lgs. 50/2016.

Infatti, è prevista una specifica attività di installazione delle apparecchiature, e inoltre, accanto alla fornitura di processori e materiali di consumo, sono previsti nell'oggetto dell'appalto anche numerosi servizi (manutenzione preventiva, manutenzione straordinaria, taratura, assistenza tecnica, addestramento e formazione all'uso) che lo qualificano come un full service.

Acclarata dunque la sussistenza dell'obbligo di dichiarazione, in capo ai concorrenti, dei propri costi della manodopera, la giurisprudenza più recente tende ad interpretare rigorosamente le norme richiamate, riconoscendo che in tali ipotesi non possa darsi soccorso istruttorio, posto che i predetti costi, come del resto gli oneri di sicurezza aziendali, costituiscono elementi essenziali dell'offerta economica, come tali non suscettibili di soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9 cit. (cfr. C.S., V, 7.2.2018, n. 815; TAR Roma, IIIQ, 6.4.2018, n. 3822; TAR Catanzaro, I, 7.2.2018, n. 337; TAR Napoli, II, 8.5.2018, n. 3079), specie se la lex specialis ne richiede espressamente l'indicazione (cfr. C.S., V, 12.3.2018, n. 1555). Al contempo, tale giurisprudenza afferma che l'obbligo dichiarativo abbia carattere imperativo, e che le connesse previsioni di cui all'art. 95, comma 10 cit. eterointegrino la lex specialis di gara (cfr. TAR Catania, III, 9.3.2018, n. 505; TAR Perugia, I, 22.1.2018, n. 56; TAR Lecce, II, 6.6.2018, n. 940);

- nella fattispecie un'apposita "precisazione" chiariva che i concorrenti avrebbero dovuto indicare i costi della manodopera, e tale constatazione legittima l'applicazione degli indirizzi giurisprudenziali più rigorosi a garanzia della par condicio tra i concorrenti ed al fine di evitare che, tramite il soccorso istruttorio, questi possano in qualche modo intervenire a posteriori sulla propria offerta economica.

Pertanto, ricordato che con comunicazione inviata a mezzo piattaforma Sintel ID 102161902 di venerdì 12 ottobre 2018 si è provveduto alla convocazione dell'odierna seduta per le ore 11.00, presso la sede della Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori, dandone altresì comunicazione sul sito internet della Fondazione,



LA COMMISSIONE

posto che nel descritto contesto non sembrano operare le deroghe di cui all'art. 95, comma 10 del D.lgs. 50/2016, dispone l'esclusione dalla gara della società Leica Microsystems Srl per avere omesso nella propria offerta economica l'obbligatoria indicazione dei costi della manodopera, senza che questi fossero neppure in altro modo individuabili.

Preso atto delle offerte economiche presentate dalle altre società partecipanti, di cui al verbale n. 8 del 24 settembre 2018, e di seguito riportate:

Ahsi SpA.

- ✓ Importo complessivo della fornitura comprensiva di materiale di consumo e del noleggio delle apparecchiature € 648.001,50 oltre IVA
- ✓ Importo degli oneri della sicurezza € 259,20
- ✓ Costi della manodopera € 40.176,09

A. Menarini Diagnostics Srl

- ✓ Importo complessivo della fornitura comprensiva di materiale di consumo e del noleggio delle apparecchiature € 982.387,50 oltre IVA
- ✓ Importo degli oneri della sicurezza € 5.206,65
- ✓ Costi della manodopera € 133.899,41

Bio Optica Milano SpA

- ✓ Importo complessivo della fornitura comprensiva di materiale di consumo e del noleggio delle apparecchiature € 564.029,10 oltre IVA
- ✓ Importo degli oneri della sicurezza € 8.460,43
- ✓ Costi della manodopera 12%

Diapath SpA

- ✓ Importo complessivo della fornitura comprensiva di materiale di consumo e del noleggio delle apparecchiature € 698.455,00 oltre IVA
- ✓ Importo degli oneri della sicurezza € 3.323,52
- ✓ Costi della manodopera € 69.845,50

LA COMMISSIONE

dà atto dell'attribuzione dei punti (max 30/100) relativamente alle offerte economiche delle nominate ditte calcolato utilizzando la formula prevista all'art. 4 del disciplinare di gara:

- Ahsi SpA punteggio relativo al prezzo 26,11/100
- A. Menarini Diagnostics Srl punteggio relativo al prezzo 17,22/100
- Bio Optica Milano SpA punteggio relativo al prezzo 30,00/100
- Diapath SpA BS Medical Srl punteggio relativo al prezzo 24,23/100



sicurezza in relazione ai rischi interferenziali, che dovranno risultare coincidenti con quanto dichiarato in offerta economica e negli atti di gara.

propone l'aggiudicazione della procedura in oggetto alla Società Diapath SpA, per l'importo complessivo offerto di € 698.455,00 oltre IVA, comprensivo dell'importo degli oneri della sicurezza propri pari a € 3.323,52, con riserva di valutazione positiva, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, delle giustificazioni modificate come sopra indicato.

Osservazioni a verbale: nessuna

Alle ore 11.35 la seduta pubblica viene tolta.

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE: Dott. Roberto Daffinà

COMPONENTE: Ing. Lorenzo Della Rocca

COMPONENTE: Sig. Angelo Gaito
